



Ministero della Giustizia

Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria

Commissione Giudicatrice Gara Vitto Detenuti ed Internati degli II.PP. della Lombardia

VERBALE N. 6

Oggetto: Procedura aperta dematerializzata, in ambito europeo, finalizzata alla conclusione di un Contratto per l'affidamento – con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi del combinato disposto degli articoli 60 e 95 e nel rispetto dell'art. 34 del D.Lgs 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii., e del D.L. n. 76/2020, come novellato dal D.L. n. 77/2021, convertito con modificazioni dalla Legge n. 108/2021 – del Servizio per il Vitto dei detenuti ed internati ristretti negli Istituti penitenziari per adulti, da svolgersi mediante l'approvvigionamento e fornitura di derrate alimentari necessarie al confezionamento di pasti giornalieri completi (colazione, pranzo e cena). Durata dei contratti 2 anni + opzione per 1 ulteriore anno + eventuali 6 mesi proroga tecnica. Totale Lotti 6: 23-24-25-26-27-28. Valore stimato dell'appalto: euro 56.375.080,50, al netto di IVA.

In data 13 gennaio 2022, alle ore 10:55, presso i locali del Provveditorato Regionale A.P., via P. Azario n. 6, in Milano, ed a seguito di specifica comunicazione effettuata in via telematica in data 11 gennaio 2022, si è riunita la commissione giudicatrice ex art. 77 D.Lgs n. 50/2016 di cui al Decreto provveditoriale GDAP03 n. 0001259 del 15.12.2021 per procedere in seduta pubblica a rendere visibili, relativamente a ciascun lotto, i punteggi delle offerte tecniche conseguiti dai concorrenti ed all'apertura delle offerte economiche, come da verbale n. 4 del 11 gennaio 2022.

Sono presenti il Dirigente Penitenziario dr.ssa Ester Ghiselli, in qualità di Presidente della commissione, e, in qualità di componenti, il Funzionario Tecnico Ing. Giulia Leone e l'Ispettore Capo Dr. Calogero Luca Montagna.

Si dà atto che a partire dalle ore 11:00 si è provveduto ad avviare la seduta pubblica dandone contestuale comunicazione agli operatori economici ammessi che conseguentemente, attraverso il sistema, hanno potuto visualizzare per il lotto di riferimento:

- il punteggio totale tecnico attribuito ad ogni concorrente;
- il ribasso offerto sulla base d'asta;
- le informazioni contenute nel documento generato dal Sistema e denominato "Offerta economica"

Dopo aver proceduto, per ogni lotto, all'apertura delle buste contenenti l'offerta economica ed al salvataggio dei documenti in esse contenuti, alle ore 11.53 la Commissione chiude la seduta pubblica dandone comunicazione per via telematica agli operatori economici.

Si riepilogano di seguito i dati relativi ai files caricati da ciascun operatore economico specificando che la validità della firma digitale apposta è stata verificata dal sistema:



Ministero della Giustizia

Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria
Commissione Giudicatrice Gara Vitto Detenuti ed Internati degli II.PP. della Lombardia

1° LOTTO n. 23 CIG 8951589CEB

Operatore economico	File caricati	note
Pastore S.R.L.	1. Offerta economica 2. Calcolo offerta economica 3. Dichiarazione impegno a tenere ferma l'offerta 4. Tabella applicativa menù estivo 5. Tabella applicativa menù invernale	Firmati digitalmente
SAEP S.P.A.	1. Offerta economica 2. Calcolo offerta economica 3. Tabella applicativa menù estivo 4. Tabella applicativa menù invernale	Firmati digitalmente

2° LOTTO n. 24 CIG 895160387A

Operatore economico	File caricati	note
Arturo Berselli & C. S.P.A.	1. Offerta economica 2. Calcolo offerta economica	Firmati digitalmente
Landucci Claudio & C. S.A.S.	1. Offerta economica 2. Calcolo offerta economica 3. Tabella applicativa menù estivo 4. Tabella applicativa menù invernale	Firmati digitalmente

3° LOTTO n. 25 CIG 8951607BC6

Operatore economico	File caricati	note
Arturo Berselli & C. S.P.A.	1. Offerta economica 2. Calcolo offerta economica	Firmati digitalmente
R.T.I. Impresa D'Agostino S.r.l. – Impresa Rag. Pietro Guarnieri – figli s.r.l. –	1. Offerta economica 2. Calcolo offerta economica 3. Dichiarazione validità offerta 4. Tabella applicativa menù estivo 5. Tabella applicativa menù invernale	Firmati digitalmente
SAEP S.P.A.	1. Offerta economica 2. Calcolo offerta economica 3. Tabella applicativa menù estivo 4. Tabella applicativa menù invernale	Firmati digitalmente



Ministero della Giustizia

Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria

Commissione Giudicatrice Gara Vitto Detenuti ed Internati degli II.PP. della Lombardia

Sirio S.R.L.	<ol style="list-style-type: none">1. Offerta economica2. Calcolo offerta economica3. Tabella applicativa menù estivo4. Tabella applicativa menù invernale	Firmati digitalmente
--------------	--	----------------------

4° LOTTO n. 26 CIG 89516130BD

Operatore economico	File caricati	note
Arturo Berselli & C. S.P.A.	<ol style="list-style-type: none">1. Offerta economica2. Calcolo offerta economica	Firmati digitalmente
Rag. Pietro Guarnieri – figli s.r.l. –	<ol style="list-style-type: none">1. Offerta economica2. Calcolo offerta economica3. Dichiarazione validità offerta4. Tabella applicativa menù estivo5. Tabella applicativa menù invernale	Firmati digitalmente
SAEP S.P.A.	<ol style="list-style-type: none">1. Offerta economica2. Calcolo offerta economica3. Tabella applicativa menù estivo4. Tabella applicativa menù invernale	Firmati digitalmente

5° LOTTO n. 27 CIG 8951615263

Operatore economico	File caricati	note
DUSSMANN SERVICE SRL	<ol style="list-style-type: none">1. Offerta economica2. Calcolo offerta economica3. Tabella applicativa menù estivo4. Tabella applicativa menù invernale	Firmati digitalmente
FAST SRL	<ol style="list-style-type: none">1. Offerta economica2. Calcolo offerta economica3. Dichiarazione validità offerta4. Tabella applicativa menù estivo5. Tabella applicativa menù invernale	Firmati digitalmente
ATI Slem Srl – REM Srl	<ol style="list-style-type: none">1. Offerta economica2. Calcolo offerta economica3. Tabella applicativa menù estivo4. Tabella applicativa menù invernale	Firmati digitalmente



Ministero della Giustizia

Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria

Commissione Giudicatrice Gara Vitto Detenuti ed Internati degli II.PP. della Lombardia

SAEP S.P.A.	<ol style="list-style-type: none">1. Offerta economica2. Calcolo offerta economica3. Tabella applicativa menù estivo4. Tabella applicativa menù invernale	Firmati digitalmente
-------------	--	----------------------

6° LOTTO n. 28 CIG 89516352E4

Operatore economico	File caricati	note
DUSSMANN SERVICE SRL	<ol style="list-style-type: none">1. Offerta economica2. Calcolo offerta economica3. Tabella applicativa menù estivo4. Tabella applicativa menù invernale	Firmati digitalmente
Landucci Claudio & C. S.A.S.	<ol style="list-style-type: none">1. Offerta economica2. Calcolo offerta economica3. Tabella applicativa menù estivo4. Tabella applicativa menù invernale	Firmati digitalmente
SAEP S.P.A.	<ol style="list-style-type: none">1. Offerta economica2. Calcolo offerta economica3. Tabella applicativa menù estivo4. Tabella applicativa menù invernale	Firmati digitalmente
Sirio S.R.L.	<ol style="list-style-type: none">1. Offerta economica2. Calcolo offerta economica3. Tabella applicativa menù estivo4. Tabella applicativa menù invernale	Firmati digitalmente

Chiusa la seduta pubblica, la Commissione ha quindi proseguito le attività in seduta riservata procedendo all'esame e verifica, per ciascun lotto, dei documenti relativi alle offerte economiche.

Si dà atto che la ditta Arturo Berselli & C. S.P.A, a fronte della previsione di cui al punto 7.3, lett.a del Disciplinare di gara che prevede <<produzione del documento denominato "Foglio calcolo offerta economica" allegato al Bando di gara che il concorrente dovrà, previa compilazione, inviare e far pervenire a questo Ente appaltante, attraverso il Sistema, nell'apposita sezione "Ulteriore documentazione economica" dopo aver trasformato i tre singoli fogli che compongono il file (opportunamente compilati), in tre documenti formato PDF, sottoscritti digitalmente, e così denominati: "Tab. applicativa menù invernale", "Tab. applicativa menù estivo" e "Calcolo offerta economica">>, ha inserito sul Sistema in un unico file i tre suddetti documenti. La Commissione ritiene che tale difformità rispetto alla previsione del Disciplinare di



Ministero della Giustizia

Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria

Commissione Giudicatrice Gara Vitto Detenuti ed Internati degli II.PP. della Lombardia

gara non costituisca causa di esclusione ai sensi del primo periodo del punto 7.3 poiché: a) il file è firmato digitalmente dal Legale rappresentante e tale firma deve ritenersi, pertanto, estesa ad ogni documento in esso compreso; b) il file contiene tutti e tre i documenti richiesti riportanti i dati previsti; depone nel senso valutato dalla Commissione l'art. 83, comma 8, ultimo periodo, del D.Lgs. n.50/2016 nonché l'interpretazione di tale norma fatta dalla giurisprudenza. Si cita in tal senso le sentenze del T.A.R. Roma n.12 del 04.01.2021, del T.A.R. Trieste n.202 del 06.06.2017 e del T.A.R. Milano, Sez. IV[^], sentenza n. 208/2017.

Si dà inoltre atto che tutti i concorrenti hanno sottoscritto con firma digitale dichiarazione contenuta nel documento denominato *“Offerta economica”* secondo la quale *“la presente offerta è irrevocabile ed impegnativa sino al termine di conclusione del procedimento, così come previsto nella lex specialis”*, mentre i soli concorrenti Pastore S.R.L.; R.T.I. Impresa D'Agostino S.r.l. –Impresa Rag. Pietro Guarnieri – figli s.r.l.; Rag. Pietro Guarnieri – figli s.r.l. e FAST SRL, in ottemperanza a quanto previsto al punto 7.3 del disciplinare di gara, hanno presentato anche separata dichiarazione di impegno a mantenere ferma l'offerta per il periodo di tempo indicato nel bando di gara al punto IV.2.6.

Al riguardo la Commissione, verificato che la mancata presentazione di detta ultima dichiarazione di impegno non è contemplata dal disciplinare come causa di esclusione e che la dichiarazione di irrevocabilità dell'offerta contenuta nel documento denominato *“Offerta economica”* è anzi più vantaggiosa per l'amministrazione, non considera rilevante detta omissione ai fini della partecipazione alla gara.

Ancora, in occasione della verifica della regolarità dei documenti presentati dai concorrenti, la Commissione riscontra che la ditta DUSSMANN SERVICE S.R.L. nel documento *“Offerta economica”* presentato per il 5° lotto (n. 27) ed il 6° lotto (n. 28) ha indicato i valori di seguito riportati, del tutto incongrui rispetto a quanto richiesto dal disciplinare di gara che al punto 7.3 prevede che per le voci in questione i costi siano indicati *“rispetto alla diaria pro-capite offerta”*:

- 5° lotto (n. 27):

“costi aziendali concernenti l'adempimento”: 900,00

“costi della manodopera, di cui all'art. 95”: 109305,04

- 6° lotto (n. 28) i valori:

“costi aziendali concernenti l'adempimento”: 720,00

“costi della manodopera, di cui all'art. 95”: 73128,12



Ministero della Giustizia

Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria

Commissione Giudicatrice Gara Vitto Detenuti ed Internati degli II.PP. della Lombardia

Preso atto di quanto sopra, la Commissione, considerata la inequivocabile indicazione del ribasso offerto e la palese ed immediata riconoscibilità dell'incongruenza, ritiene trattarsi di mero errore materiale di redazione del documento con l'indicazione del valore attribuibile all'intero valore del lotto anziché alla diaria pro-capite offerta, il cui importo è comunque ricostruibile attraverso mere operazioni matematiche, risultando peraltro in linea con i valori indicati dalle altre imprese partecipanti alla gara.

In ragione di ciò, la Commissione non ritiene dover escludere il concorrente (vedi anche Consiglio di Stato, sezione V, sentenza n. 113 depositata il 11.01.2018).

Concluse le attività di verifica della regolarità dei documenti, la Commissione procede all'esame delle offerte economiche presentate ai fini dell'attribuzione dei relativi punteggi.

In occasione dell'esame delle offerte di cui al lotto n. 23 riscontra difformità tra i valori indicati da entrambi i concorrenti nel documento "Offerta economica", riportanti n. 2 (due) decimali dopo la virgola, e quelli del documento "Calcolo offerta economica", riportanti n. 4 (quattro) decimali dopo la virgola.

Procede quindi alla verifica dei valori indicati da tutti gli altri concorrenti per i rispettivi lotti di partecipazione, riscontrando gli stessi elementi di difformità.

Considerato quanto previsto dal punto 7.3 del disciplinare di gara, a mente del quale *"in caso di discordanza tra il prezzo e il ribasso offerti risultanti dal documento **"Calcolo offerta economica"** e dal documento generato dal Sistema e denominato **"Offerta economica"**, prevarranno il prezzo e il ribasso offerti risultanti dal documento **"Calcolo offerta economica"**..."*, alle ore 15:58 provvede quindi a darne per via telematica comunicazione a tutti i partecipanti precisando che ai fini dello sviluppo dei punteggi la Commissione utilizzerà i valori indicati nel documento **"Calcolo offerta economica"**.

Nelle more della acquisizione della documentazione utile alla verifica della insussistenza, in capo ai concorrenti, di situazioni di controllo ex art. 2359 c.c., la commissione ha infine proceduto, per ogni singolo lotto, alla attribuzione ai concorrenti del punteggio economico, alla somma dei punteggi parziali attribuiti alle diverse offerte (PT + PE) e conseguentemente alla attribuzione del punteggio complessivo per ciascuna offerta, come da prospetti che si allegano in copia e che costituiscono parte integrante del presente verbale.

La Commissione ha terminato le proprie attività alle ore 17:30 e si è aggiornata per la data del 17 gennaio 2022, ore 10:00.

Letto, confermato e sottoscritto

Dr.ssa Ester Ghiselli (Presidente) _____

Ing. Giulia Leone (Componente) _____

Dr. Calogero Luca Montagna (Componente) _____